

# РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

*Куцань О.А.*  
Аспирант РАГС

В последнее время возросла актуальность и значимость исследований, посвященных изучению механизмов государственного регулирования инновационной деятельности. Это может быть связано с возросшей наукоемкостью экономического прогресса. Расширенное воспроизводство стало немислимым без присутствия в нем фактора науки, и экономическое развитие приобрело инновационный характер. Одна из центральных проблем - стимулирование инновационной деятельности, рациональное финансирование научно-технических и инновационных программ. Следовательно, необходим финансово-экономический механизм как комплекс условий, способствующих возрождению и стимулированию инновационной активности в нашей стране. Задача - осуществить научную оценку причин подавленности инновационных устремлений субъектов экономических отношений в России и выработать основы целостного финансово-экономического механизма обеспечения эффективного НТП, механизма инновационной активности предприятий. Цель - выработка предложений по разработке стратегии развития и государственной поддержки инновационного предпринимательства.

## Основные противоречия инновационной сферы:

1. нет ощутимых предпосылок для появления заинтересованности предприятий в научно-техническом поиске, изобретениях, инновациях; отсутствуют системы экономически выгодного накопления ресурсов для предпринимательских проектов инновационного характера; почти утрачен интерес к инвестициям в обновление производства;

2. недооценка решающей роли государства и региональных властей в формировании рыночной инфраструктуры инновационного типа;

3. дефицит высококвалифицированных специалистов.

## Становление инновационного типа экономического развития:

1. появление отчетливо выраженной функции науки по непрерывной интенсификации процессов общественного и индивидуального производства;

2. превращение новых технологий в один из решающих факторов конкурентных стратегий фирм, рассчитывающих на долговременный успех на внутреннем и внешнем рынках;

3. высокая фундаментальность наиболее значимых технологических нововведений, опирающихся на экономические исследования;

4. повышенная гибкость организационно-экономических форм, объединяющих усилия исследователей, разработчиков, маркетологов, способных приносить высокий коммерческий и социально-экономический эффект;

5. наличие ресурсно-финансовой среды, обладающей высокой инновационной готовностью;

6. значительное институциональное влияние (государственное, региональное и пр.) на сферу науки и технологического развития, на механизм научно-технических инноваций.

Цель инновационной политики - создание экономических правовых и организационных условий, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технических результатов исследований, решение других задач социально-экономического развития. Активизация инновационного процесса и повышение его эффективности, включая широкое освоение достижений высоких технологий и незамедлительное обновление активной части основных

производственных фондов, является главным путем выхода экономики из кризиса. Формирование и реализация инновационной политики основывается на создании такой управленческой, экономической и финансовой системы, которая позволит с высокой эффективностью использовать в реальном секторе на новой институциональной и правовой основе интеллектуальный, научно-технический и промышленный потенциал страны.

Механизм государственного регулирования инновационной деятельности:

1. Законодательное регулирование инновационной деятельности.

2. Выработка долгосрочной инновационной стратегии на основе долгосрочных и среднесрочных социально-технических, инновационных и экологических прогнозов с учетом предстоящих изменений конъюнктуры внутреннего и внешнего рынка.

3. Выбор инновационных приоритетов. Ресурсы, которые могут выделить государство и частный сектор на инновационную трансформацию экономики, ограничены. Поэтому важно их не распылять, а сконцентрировать на сравнительно узком круге передовых технологий, дающих наибольший эффект. Эта решается путем определения приоритетных направлений развития науки, техники и критических технологий федерального уровня.

Исходные принципы при формировании приоритетов:

а). технологические потребности экономики России (насыщение потребительского рынка конкурентоспособными товарами и услугами; развитие социокультурной сферы, здравоохранения и медицины; освоение высокотехнологичной продукции, опережающее развитие машиностроения; ресурсообеспечение и ресурсосбережение, освоение новых поколений материалов, энергосберегающих и экологически чистых технологий; развитие современной инфраструктуры, новых поколений средств транспорта и связи; укрепление обороноспособности страны);

б). конкурентоспособность продуктов (технологий), уровень новизны, патентная защищенность;

в). эффективность - норма прибыли или другого полезного эффекта, который может быть получен от реализации критических технологий; ожидаемый срок окупаемости инвестиций в инновации;

г). реальность - обеспеченность научным заделом, кадровым потенциалом, производственными мощностями.

4. Формирование системы инновационных проектов и программ - основная форма реализации выбранных приоритетов государственной инновационной политики. Совокупность взаимосвязанных проектов образует федеральную целевую инновационную программу.

5. Государственная поддержка стратегических направлений инновационного развития. Необходимо создать экономические, информационные, организационные, кадровые условия для реализации приоритетов. Это обеспечивается сочетанием различных методов и инструментов прямой и косвенной государственной поддержки реализации инновационной политики.

а). прямое бюджетное финансирование инновационных программ и проектов в области науки, образования, здравоохранения, экологии, обороны; финансирование освоения и первоначального распространения новых поколений техники и технологии, имеющих ключевое значение для повышения технического уровня и конкурентоспособности экономики. Это находит выражение в перечнях федеральных целевых программ и адресных инвестиционных проектов инновационного характера;

б). косвенная государственная поддержка в формах налоговых и таможенных льгот, налоговых и инвестиционных кредитов.;

в). государство должно оказывать особую поддержку малому инновационному бизнесу, который берет на себя риск технологических прорывов и обеспечивает занятость научно-технических, инженерных кадров

г). государство берет на себя заботу об охране интеллектуальной собственности, используемой в процессе инновационной деятельности или создаваемой в этом процессе;

д). государство оказывает помощь в информационном обеспечении инновационной деятельности путем создания при бюджетной поддержке информационных фондов и баз данных по законченным НИОКР, изобретениям и патентам, инновациям, технологическим потребностям предприятий, инновационным фондам, венчурным фондам;

е). государство должно осуществлять кадровую поддержку инновационной деятельности, осуществляя подготовку инновационных менеджеров, финансируя повышение квалификации в этой области, создавая учебные и консультационные инновационные центры, организуя зарубежные стажировки по этому направлению деятельности, организуя издание учебной и справочной литературы по инновационной деятельности.

ж). государственная поддержка осуществляется путем формирования инновационных институтов - корпораций, консорциумов, холдингов, финансово-промышленных групп, транснациональных компаний, которые аккумулируют и вкладывают инвестиции в освоение и распространение новых поколений техники и технологий, осуществляют координацию деятельности участников инновационного процесса, ведут целенаправленный маркетинг на внешнем и внутреннем рынках.

#### Экономические и финансовые аспекты инновационной политики.

Наиболее важной задачей реформирования экономики России в целом и инновационной системы, в частности, является разработка и использование рационального финансового механизма:

1. создание условий повышения инновационной активности всех потенциальных инвесторов;

2. разработка адекватных механизмов поддержки платежного спроса на НИОКР и инновации;

3. привлечение финансовых капиталов в инновационную сферу и их целевое использование;

4. обеспечение условий защищенности, доходности и возвратности инвестиций в НИОКР и технологическое развитие.

#### Пути преодоления кризиса инвестиционных финансовых ресурсов

В основе инвестиционного и инновационного кризиса в России находится дефицит финансовых инвестиционных ресурсов, нехватка инвестиционного капитала и слабая инвестиционная активность в сфере предпринимательской деятельности. Эти проблемы инновационного процесса могут быть устранены благодаря целенаправленной государственной политике и государственному воздействию на экономическую деятельность путем создания соответствующей экономической среды.

Резкое снижение объемов выпуска средств производства и сокращение фронта прикладных НИР, а также других форм инновационной деятельности позволяет говорить об относительной нехватке инновационных материально-интеллектуальных ресурсов. Этот дефицит вызван глубоким спадом спроса, огромной недогрузкой производственных мощностей и научно-исследовательских организаций, то есть падением степени использования многообразного производственного и научно-технического потенциала. Расширение соответствующего спроса позволило бы за относительно короткие сроки значительно поднять уровень использования этого потенциала. Для этого необходимо:

1. финансирование подготовки научных и инженерных кадров и повышения их квалификации;

2. поддержка специальных инновационных программ в сфере производства и бизнеса;

3. формирование системы госзаказов на проведение НИОКР, что обеспечивает устойчивый спрос на многие новшества;
4. налоговая, амортизационная и иная политика, стимулирующая инновационную деятельность;
5. финансирование фундаментальной и прикладной науки;
6. создание инфраструктуры инновационной деятельности на федеральном, региональном и местном уровнях, в отраслевом разрезе и на уровне предприятий;
7. организационная деятельность по объединению усилий науки, производства и бизнеса в инновационной деятельности;
8. защита стратегических инновационных интересов нации в сфере внешней политики.

#### Стимулирование венчурного предпринимательства

Венчурные предприятия - небольшие по размеру предприятия, занятые разработкой научных идей и превращением их в новые технологии и продукты. Основная сфера распространения рискованного бизнеса - быстрорастущие наукоемкие отрасли (электроника, информатика, создание новых материалов, биоинженерия, телекоммуникации). Значимость венчурных фирм определяется тем, что они стимулируют конкуренцию, подталкивая предприятия к инновационной активности. Проблема - отсутствие капиталов, готовых содействовать развитию венчурного предпринимательства и недостаток менеджеров, способных эффективно использовать эти капиталы, организовывать производство наукоемких продуктов. Необходимо освободить венчурный капитал от налогов на имущество, вычитать из облагаемой суммы активов предприятий, банков, инвестиционных фондов, страховых и финансовых компаний. Весь цикл движения рискованного капитала должен быть освобожден от НДС. Прибыль венчурных фирм следует облагать по льготной ставке.

#### Рекомендации по усилению инновационной направленности и стимулирующей роли налоговой политики

При совершенствовании налогового механизма следует учитывать низкую чувствительность предприятий к незначительным налоговым льготам (например, снижение на 10-15 %). Нужны сильнодействующие экономические стимулы.

Проводимая налоговая и таможенная политика не стимулирует экспорт наукоемкой продукции отечественных товаропроизводителей и сдерживает иностранных инвесторов, желающих вкладывать средства в технологическое обновление российских и совместных предприятий.

Отсутствуют четкие приоритеты в налоговой политике: система налоговых льгот в равной степени распространяется на все отрасли народного хозяйства и не ставит в преимущественное положение перспективные наукоемкие направления.

Недостаточными являются права органов государственной власти региона в проведении самостоятельной налоговой политики, направленной на стимулирование предприятий в обновлении производства, выпускаемой продукции и предоставляемых услуг.

Для предприятий России необходим особый подход в построении налоговых механизмов и налоговой политики. Низкие налоговые ставки оказывают большое стимулирующее воздействие на инвестиционную активность в частном секторе и значительно меньшую - в государственном. В рамках действующего механизма у предприятий ощущается недостаточная заинтересованность в использовании прибыли на цели капиталовложений.

#### Предложения:

1. Наибольший стимулирующий эффект может дать комплексный подход к формированию налоговой политики в отношении предприятий инновационного типа, в том числе и полное освобождение от всех видов налогов и платежей на период их становления. В то же время, в зависимости от сферы деятельности предприятия,

решающими в формировании инновационных мотиваций могут стать сильные льготы по отдельным налогам.

## 2. По налогам на добавленную стоимость:

- полностью освободить от уплаты налога специализированные предприятия и организации, действующие в сфере НИОКР, производства, освоения, внедрения и сервисного обслуживания новых товаров и услуг, а также учреждения и организации инновационной инфраструктуры. Эта льгота может применяться при условии, если объем указанной продукции, работ, услуг составляет, допустим, не менее 75 % от общего объема;

- установить дифференцированные ставки НДС от 0 до 18 % в зависимости от прогнозируемого результата освоения в производстве и потреблении новых товаров и услуг. Для этой цели можно было бы использовать специальный перечень этих товаров, работ и услуг с указанием конкретных налоговых ставок;

- ввести нормы погашения затрат по приобретению нового оборудования, материалов, комплектующих изделий для организации производства новых товаров за счет налоговых платежей в течение 1-2 лет.

## 3. По налогу на прибыль:

- целесообразно полностью отказаться от взимания налога на прибыль предприятий, осуществляющих модернизацию производства, закупающих новое отечественное и импортное оборудование, сырье, материалы, комплектующие изделия;

- освободить от уплаты налога на прибыль предприятия оборонного комплекса, которые перестраиваются на выпуск гражданской наукоемкой продукции;

- для предприятий, направляющих часть прибыли на развитие инновационной инфраструктуры, на выполнение инновационных программ, либо в региональные инновационные фонды, соответствующую часть прибыли целесообразно освободить от налогообложения.

4. Желательно предоставить региональным органам государственной власти право самостоятельно устанавливать дополнительные налоговые льготы предприятиям по всем видам налогов в пределах сумм, направляемых в соответствующие бюджеты.

5. Что касается налогов на доходы физических лиц, то следует определить перечень доходов, не подлежащих налогообложению: суммы вознаграждений за разработку и реализацию изобретений, открытий, полезных моделей, рационализаторских предложений.

6. Установить льготные таможенные тарифы, а в ряде случаев освобождение от уплаты таможенных пошлин по товарам, перечни которых должны ежегодно корректироваться Правительством. В этот перечень было бы целесообразно включить новое оборудование, товары, сырье, материалы, комплектующие изделия, необходимые для обновления производства, выпуска новых товаров и услуг.

7. Полностью освободить от всех видов налогов в течение первых 5 лет деятельности совместные предприятия инновационной сферы.

8. В условиях тяжелого положения науки и научно-исследовательской деятельности важно предоставить достаточные налоговые льготы соответствующим физическим лицам, в частности, по зарплате и другим доходам от научной, научно-исследовательской, научно-управленческой деятельности.

Инструменты государственного регулирования международного научно-технического сотрудничества:

1. выбор и рационализация приоритетных направлений сотрудничества;
2. финансирование кадровых обменов;
3. подключение к мировым системам научно-технической информации;
4. включение в мировое технологическое пространство путем введения в стране международных стандартов и норм;

5. оказание юридических, посреднических, консультационных и других услуг участникам сотрудничества;
6. поддержка международных контактов малого и среднего инновационного бизнеса;
7. государственное стимулирование зарубежных инвестиций в инновационную сферу;
8. зарубежное патентование за государственный счет;
9. закупка зарубежной научно-технической литературы;
10. привлечение зарубежных экспертов к оценке масштабных программ и проектов.