

# МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ И АКТИВИЗАЦИИ МАЛОГО ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В БЕЛАРУСИ И ЗА РУБЕЖОМ

*Пустовалов В.К.*

Белорусский институт системного анализа  
и информационного обеспечения научно-технической сферы

При развитии малого предпринимательства в инновационной сфере важным является оптимальное сочетание форм и методов государственного регулирования с использованием рыночных рычагов и стимулов развития научной, научно-технической и инновационной деятельности при реализации приоритетных направлений развития науки и технологий.

Возросшая роль этой сферы экономики заставила признать необходимость разработки специальной политики, основными целями которой являются:

- развитие международной конкурентоспособности национальных малых предприятий;
- создание новых рабочих мест;
- экономический рост малого предпринимательства;
- привлечение иностранных инвестиций;
- инновационная деятельность;
- формирование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- трансфер технологий.

Государственная поддержка инновационного предпринимательства в Беларуси может обеспечить:

- организацию выпуска на малых предприятиях высокотехнологичной, ориентированной на экспорт продукции;
- создание новых рабочих мест и сокращение оттока высококвалифицированных специалистов из сферы научно-технической деятельности;
- создание и выпуск импортозамещающей продукции;
- трансфер в гражданские отрасли технологий двойного назначения;
- установление цивилизованных экономических отношений между малыми инновационными и крупными промышленными предприятиями, которые будут способствовать прогрессивным структурным изменениям в экономике.

Ниже кратко рассмотрим основные возможности и механизмы финансовой поддержки малого инновационного предпринимательства, в том числе, Программу государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь, государственные, отраслевые и региональные научно-технические программы, инновационные проекты, Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, Белорусский инновационный фонд, программы поддержки предпринимательской деятельности, банки, и т.д.

Одной из основных форм поддержки малого, в том числе инновационного, предпринимательства со стороны государства является Программа государственной поддержки малого предпринимательства. Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Беларусь на 2006 год утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2006 г. № 128. Целью Программы является устранение причин и факторов, сдерживающих развитие малого предпринимательства, усиление его государственной поддержки по приоритетным направлениям.

Для достижения поставленной цели предусматривается:

- совершенствование законодательства, регулирующего вопросы осуществления ремесленной деятельности юридических и физических лиц, индивидуальных

предпринимателей, а также вопросы налогообложения субъектов малого предпринимательства;

- расширение доступа субъектов малого предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам, в том числе путем внедрения банками новых кредитно-финансовых инструментов, привлечения иностранного капитала в сферу малого предпринимательства;

- совершенствование деятельности субъектов инфраструктуры развития и поддержки малого предпринимательства путем повышения эффективности их деятельности, развитие базовых центров поддержки предпринимательства, предоставления комплексной поддержки (информационной, консультационной, имущественной, финансовой и др.) субъектам малого предпринимательства, в том числе действующим в районных городах и сельских населенных пунктах;

- развитие механизмов производственной кооперации субъектов малого предпринимательства с другими организациями, разработка информационной базы о производственных возможностях предприятий и их потребностях в изделиях и услугах, способствующей оперативному поиску и подбору партнеров для отечественных предприятий;

- взаимодействие с некоммерческими организациями предпринимателей путем активизации сотрудничества государственных органов и некоммерческих организаций предпринимателей при решении проблемных вопросов осуществления предпринимательской деятельности, повышение эффективности работы областных (Минского городского) советов и комиссий по поддержке и развитию предпринимательства, советов индивидуальных предпринимателей, работающих на рынках и иных торговых объектах;

- совершенствование информационного обеспечения малого предпринимательства, формирование специализированного интернет-ресурса по предпринимательству, информационное сопровождение внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, проведение конкурсов в целях повышения деловой активности и профессионализма субъектов малого предпринимательства, развития предпринимательской инициативы населения;

- развитие международного сотрудничества в сфере малого предпринимательства, расширение взаимодействия с государственными органами иностранных государств, в том числе в рамках межгосударственных образований, способствующих развитию внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства;

- совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров для малого предпринимательства, подготовка специалистов по обучению основам предпринимательской деятельности, совершенствование образовательной системы в области осуществления предпринимательской деятельности.

Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей осуществляет свою деятельность в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 марта 1998 г. № 136, которым утверждено положение о нем. Основными задачами Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей являются:

- финансовое обеспечение государственной политики поддержки малого предпринимательства путем участия в финансировании соответствующих государственных, отраслевых и региональных программ, а также мероприятий, проводимых Министерством экономики РБ;

- аккумуляция средств для дальнейшего финансирования инвестиционных проектов, направленных на создание, реструктуризацию и техническое переоснащение субъектов малого предпринимательства.

С 1997 в Беларуси действует кредитная линия Европейского банка реконструкции и развития по поддержке малого и среднего бизнеса в республике. Данная линия реализуется через ОАО "Белгазпромбанк" и ОАО "Приорбанк". Данная кредитная линия призвана содействовать развитию малых и средних частных предприятий и

индивидуальных предпринимателей. В рамках кредитной линии ЕБРР осуществляется кредитование микро- и мелких предприятий и индивидуальных предпринимателей (микрокредитование).

Малое инновационное предпринимательство (МИП) имеет возможность получения финансовой поддержки путем участия в выполнении научно-технических программ. Цели и задачи научно-технических программ, порядок их формирования и реализации определяются "Положением о порядке разработки и выполнения научно-технических программ", утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2005 г. N 961. Настоящее Положение определяет порядок разработки и выполнения научно-технических программ (государственных, региональных и отраслевых), в том числе внесения в них изменений и (или) дополнений, порядок контроля за ходом выполнения программ и приемки завершенных работ.

Малое инновационное предпринимательство имеет также возможность получения финансовой поддержки путем участия в выполнении инновационных проектов. Цели и задачи инновационных проектов, порядок их формирования и реализации определяются Положением о порядке конкурсного отбора и реализации инновационных проектов, финансируемых из республиканского бюджета, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 31.05.1999

N 819. Настоящее Положение устанавливает требования к инновационным проектам, финансируемым из республиканского бюджета, порядок их формирования, конкурсного отбора, финансирования и реализации.

Белорусский Инновационный Фонд (Белинфонд) образован в соответствии с Постановлением Совета Министров РБ от 12.11.98 г. № 1739 для усиления поддержки инновационной деятельности в Республике Беларусь. Финансовыми источниками Белорусского инновационного фонда являются: бюджетные средства; добровольные взносы министерств, органов государственного управления, объединений, предприятий, организаций; средства, перечисленные юридическими лицами в счет погашения обязательств по возврату денежных средств; вклады иностранных фирм и организаций; поступления от уставной деятельности; другие доходы. Фонд осуществляет свою деятельность на возвратной основе выделенных денежных средств.

Согласно европейским нормам соотнесения к малому и среднему предпринимательству коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год, не превышающей 10 человек, относятся к микроорганизациям. Малые предприятия – это коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год, составляющей от 10 до 50 человек, и средние предприятия – это коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год, составляющей от 51 до 250 человек. В Проекте Закона Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства» используются последние количественные нормы.

Рассмотрим меры по поддержке малого предпринимательства в странах Евросоюза.

В западных странах ключевыми функциями государства по отношению к развитию малого бизнеса являются:

- обеспечение макроэкономической стабильности;
- формирование законодательства, содействующего развитию малого бизнеса;
- прямая поддержка малых предприятий путем обеспечения доступа к источникам финансирования, информации, бизнес – консультированию и программам подготовки для преодоления ограниченности внутренних ресурсов;
- создание условий для развития рыночных институтов;
- формирование позитивного отношения к предпринимательству в обществе.

Анализ опыта государственной поддержки малого бизнеса в странах ЕС позволяет выделить несколько основных направлений.

Типичные трудности, с которыми сталкивается частный предприниматель: недостаток стартового капитала, отсутствие четкого бизнес-плана, незнание законов, рыночной конъюнктуры и т.д. Вот почему в странах ЕС начинающим бизнесменам государство оказывает как финансовую, так и консультативную помощь в создании малых предприятий, организует их обучение. Более того, в Дании, например, за безработным, пожелавшим открыть собственное дело, в течение стартовых 3,5 лет сохраняется пособие по безработице.

Все государства ЕС, используя различные рычаги, помогают малому и среднему бизнесу получить доступ к источникам финансирования. Некоторые страны (Великобритания, Нидерланды и др.) основное внимание уделяют обеспечению гарантий займа. Однако в большинстве государств Запады создаются особые резервы для поддержки малого и среднего бизнеса, которые используются для предоставления инвестиций субсидий, льготных займов, а также фискальных льгот и дотаций.

Все государства ЕС, так или иначе смягчают налоговое бремя для малого и среднего предпринимательства. Например, в Великобритании наряду со снижением ставки налога на доходы мелких фирм сокращен налог на инвестиции в новые сферы малого бизнеса, особенно связанные с высокой степенью риска.

Интересный опыт государственной поддержки малого бизнеса накоплен странами ЕС в деле повышения производительности и конкурентоспособности. Германское правительство разработало концепцию стимулирования научных исследований, проводимых мелкими и средними фирмами. Она предусматривает расширение госзакупок, прямое финансирование инноваций и косвенное регулирование путем страхования банковских кредитов на приобретение современного оборудования. При этом государство оплачивает консультационные услуги, которые предоставляют научно-технические общества мелким и средним фирмам. В Германии основателям новых малых фирм предоставляются кредиты на срок до 20 лет. Кроме этого и правительство из бюджета выделяет средства на создание новых мелких предприятий. Работа по субподряду позволяет малым фирмам получать доступ к технологическим "ноу-хау" больших корпораций.

Во многих развитых странах для поддержки малого бизнеса используются следующие меры экономической и бюджетной политики:

- включение затрат на НИОКР частного сектора в себестоимость продукции;
- списание значительной части научного оборудования по ускоренным нормам амортизации;
- применение системы адресных налоговых льгот, нацеленных на постоянное наращивание объема научных расходов в крупных корпорациях, привлечение мелкого и среднего бизнеса к инновационной деятельности в сфере новых технологий;
- льготное кредитование научных разработок и доленое финансирование крупных проектов;
- безвозмездная передача или предоставление на льготных условиях государственного имущества или земли для организации инновационных предприятий (в первую очередь для мелкого и среднего бизнеса, а также для создания научной инфраструктуры в регионах).

Дополнительными формами участия государства в развитии малого предпринимательства, не требующими значительного бюджетного финансирования, могут быть:

- упрощение процедуры регистрации малых предприятий;
- развитие институциональной инфраструктуры поддержки МП;
- повышение уровня предпринимательской и управленческой квалификации;
- оказание юридических, информационно-маркетинговых услуг;
- обеспечение доступа к венчурному финансированию механизмами франчайзинга;

- координация сотрудничества малых предприятий путем организации различных ярмарок, выставок и т.д.

В мировой практике сложились следующие основные формы стимулирования малых и средних предприятий, отдельных инвесторов:

- прямое финансирование (субсидии, займы), которые достигают 50% расходов на создание новой продукции и технологий (Франция, США и другие);
- предоставление ссуд, в том числе без выплаты процентов (Швеция);
- дотации (практически во всех развитых странах);
- создание фондов внедрения инноваций с учетом возможного риска (Англия, Германия, Франция, Швейцария, Нидерланды);
- безвозмездные ссуды, достигающие 50% затрат на внедрение новшеств (Германия);
- снижение государственных пошлин для индивидуальных изобретателей (Австрия, Германия, США и др.);
- отсрочка уплаты пошлин или освобождение от них, если изобретение касается экономии энергии (Австрия);
- бесплатное ведение делопроизводства по заявкам индивидуальных изобретателей, бесплатные услуги патентных поверенных, освобождение от уплаты пошлин (Нидерланды, Германия).

Значительная роль малого бизнеса в экономике развитых стран определяется тем, что крупные компании приобретают известные преимущества от интеграции с малыми фирмами.

Во-первых, интеграция с МИП в какой-то степени позволяет децентрализовать научно-техническую деятельность, оставляя контроль за ней в руках крупной фирмы. Привлечение МИП в качестве субподрядчиков позволяет расширить производство без строительства новых цехов, покупки оборудования и привлечения дополнительной рабочей силы. Это позволяет экономить на постоянном капитале и ускоряет доведение разработки до "товарного" вида и её внедрение.

Во-вторых, крупные предприятия прикрепляют к себе через субподрядные фирмы квалифицированный персонал. Таким косвенным путем осуществляется экономия на переменном капитале и сохранение квалифицированных научно-технических кадров.

В-третьих, научно-техническая интеграция с МИП через субподрядные отношения приносит крупным фирмам прибыль посредством установления относительно низких цен на продукцию субподрядных МИП, ниже, чем цена, по которой заказчик мог бы сам производить данное изделие или услугу.

В-четвертых, выгоды привлечения субподрядных МИП для крупных предприятий часто связаны с необходимостью решения социальных вопросов, что позволяет им использовать МИП, направляя туда часть высвобождающейся рабочей силы, регулируя, таким образом, проблемы занятости. Это очень важно при структурной перестройке промышленности в Беларуси и странах СНГ.

В-пятых, главные мотивы интеграции с МИП - большая гибкость, их инновационная активность и приспособляемость к быстро меняющимся условиям производства и сбыта, инициатива и предприимчивость, создание плодотворного климата.

Как следует из вышесказанного, государственные и негосударственные механизмы поддержки играют важную роль в развитии малого инновационного предпринимательства. Следует анализировать зарубежные формы поддержки с целью использования их в наших условиях. Необходимо расширить принятие комплексных государственных мер по стимулированию создания новых МИП в разных отраслях, что окажет существенное влияние на увеличение доли поставляемой на рынок высокотехнологичной продукции и формирование национальной инновационной инфраструктуры, развитие которой на современном этапе является важной задачей.