

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПАРКИ УКРАИНЫ – ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Мазур А. А., Осадчая Н. В.,
Технопарк «ИЭС им. Е. О. Патона»

Инновационный путь развития – общепризнанное направление развития как мировой, так и национальной экономики. Не составляет исключения и Украина. Все наши правительства и президенты провозглашают инновации в качестве одного из важнейших стратегических факторов **государственной идеологии** социально-экономического развития страны и обеспечения ее национальной безопасности. Это утверждено в законодательном порядке. А вот **государственная политика**, т.е. реальная деятельность органов власти, прямо противоположна этой идеологии.

В результате такой политики за последние 10-15 лет:

– в 2,9 раза снизилась численность научных кадров (с 494 тыс. чел в 1990 г. до 174 тыс. чел. в 2004 г.);

В то же время в США и Западной Европе количество работающих в инновационной сфере увеличилось в 2 раза, в Юго-Восточной Азии – в 4 раза.

– в 12 раз уменьшилось освоение выпуска новых видов техники (в 1995 г.– 9398 единиц, в 2004 г. – 769);

– в 7 раз упала доля инновационно активных предприятий:

– 1990 г. – 56 %

– 1995 г. – 19 %

– 2003 г. – 11,5 %

– 2004 г. – 10 %

– 2005 г. – 7,9 %

Для сравнения – аналогичный показатель в ЕС составляет в среднем 53 % и колеблется от 73 % (Ирландия) до 16,9 % (Польша).

– прирост ВВП за счет внедрения новых технологий в Украине составляет 0,7 %, тогда как в развитых странах этот показатель достигает 60 ÷ 90 %.

В целом Украина занимает во Всемирном рейтинге инноваций 39-е место, что совершенно не соответствует ее реальному научному потенциалу.

Эти показатели были бы еще хуже, если бы в 1999 году не были созданы технопарки – единственный реально функционирующий в Украине и строго контролируемый государством вид инновационных структур. Однако на сегодняшний день заблокирован Закон о технопарках, так и не вступил в действие Закон об инновационной деятельности, имеющий, в отличие от элитарного Закона о технопарках, более демократический характер.

Результаты работы украинских технопарков

В 2000-2004 годах в Украине было зарегистрировано 8 технологических парков. Открытие еще 7 технопарков сдерживалось мораторием, наложенным в 2004 году на специальный режим инновационной деятельности технопарков.

К сожалению, процесс дальнейшего развития технопарков был приостановлен после того, как в 2005 году были приняты решения правительства о так называемых «равных условиях предпринимательства», которые Президент Украины назвал «Технічною помилкою Уряду».

Основные технико-экономические показатели деятельности украинских технопарков в 2000-2004 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатель	ИЭС	ИМК	ИПП	Прочие ТП	Всего
1.	Зарегистрировано проектов ТП/выполняются	$\frac{14}{12}$	$\frac{25}{22}$	$\frac{4}{3}$	$\frac{28}{14}$	$\frac{61}{51}$
2.	Реализация инновационной продукции (ИП), млн.грн.	2198	1426	218	24	3866
3.	В т. ч. реализация на внешнем рынке, млн.грн	334	216	43	0	593
4.	Начислено налогов и пошлины, млн. грн.	323	272	37	6	638
5.	В т.ч. перечислено млн. грн. – в бюджет	181	65	4	1	251
	– на спецсчета	142	207	32	5	386
6.	Бюджетный баланс, млн. грн., ±	+39	-142	- 28	- 4	- 135
7.	Создано новых рабочих мест, ед.	1018	866	390	101	2375

Как следует из таблицы 1, ведущие украинские технопарки в период 2000-2004гг., когда действовал установленный законом специальный режим, обеспечили высокие темпы роста выпуска инновационной продукции (в среднем 39 % в год).

Начав с нуля, в первый год своей деятельности (2001 г.) объем реализации инновационной продукции технопарков составил 176 млн. грн. В дальнейшем был обеспечен стабильный рост этого показателя, который в 2002 г. составил 607 млн. грн., в 2003 г. – 1284 млн. грн., в 2004 г. – более 1787 млн. грн. Общий объем выпуска за эти годы составил 3,87 млрд. гривен или 11 % всей инновационной продукции Украины. Росту этого показателя не помешали даже неурядицы последних лет, и в 2005 г. продукция технопарков составляла 2,3 млрд. грн., правда, экономические показатели при этом снизились.

Технопарками в 2000-2004 гг. экспортировано продукции на 593 млн. гривен, что говорит о ее высокой конкурентоспособности на внешнем рынке.

Проекты технопарков имеют значительную социальную эффективность. В ходе их выполнения создано 2375 рабочих мест.

Все перечисленные выше результаты были достигнуты технопарками практически без привлечения бюджетного финансирования. Более того, всего за время действия специального режима деятельности технопарков в бюджет и государственные целевые фонды было перечислено 251 млн. гривен, привлечено инвестиций на сумму почти 450 млн. грн.

Технологический парк «Институт электросварки им. Е. О. Патона»

Результаты прошедших пяти лет дают право считать, что идея, заложенная в основу деятельности украинских технопарков, наиболее последовательно и результативно реализована в Технопарке ИЭС.

Приоритетные направления деятельности ТП ИЭС соответствуют научной специализации базовой научной организации – ИЭС им. Е. О. Патона.

Структура ТП ИЭС включает в себя научные и научно-технические и производственные предприятия.

Всего в составе ТП ИЭС на сегодняшний день насчитывается 36 участников, территориально расположенные в основном в Киеве, Симферополе и Донецко-

Приднепровском регионе. Поэтому перед Технопарком стоит задача активизировать свою деятельность в западных и восточных регионах страны.

Всего ТП ИЭС имеет 18 утвержденных инновационных проектов, из которых 4 уже выполнены.

На сегодняшний день в ТП выполняются 14 инновационных проектов, из которых по 12-ти ведется промышленное или опытно-промышленное производство инновационной продукции.

Согласно принятой в мировой практике инновационной деятельности системе классификации проектов:

– **по степени новизны:** 40 % проектов ТП ИЭС являются пионерными, 30 % – догоняющими и 30 % – модификационными;

– **по значимости для рынков:** 40 % имеют мировой масштаб, 40 % – национальный и 20 % – отраслевой;

– **по технологическим укладам :** 33 % относятся к 3-му укладу, 22 % – к 4-му, 22 % – к 5-му и 22 % – к 6-му.

Для сравнения – в польских технопарках, работающих под эгидой ЕС, доля проектов мирового значения составляет 1,9 %, национального – 14 % и отраслевого – 84,1 %.

Из выполняемых в Технопарке проектов в первую очередь можно отметить следующие:

– впервые в мире разработаны и внедряются – высокочастотная сварка мягких тканей организма человека. Разработка защищена 5-ю патентами, в т.ч. 2 украинскими, 2 американскими, 1 австралийским. По результатам демонстрационных операций в США, американские специалисты заявили, что это революция в медицине и прорыв в хирургию XXI века. По итогам 2005 года коллектив авторов получил Государственную премию им. Шевченко;

– оригинальная технология и лучшие в мире машины для стыковой сварки высокопрочного «бархатного» пути скоростных магистралей (52 патента, машины работают по всему миру);

– новое слово в малой энергетике – интегрированные системы энергоснабжения (42 патента), использующие энергию ветра и солнца;

– новая технология выплавки высококачественных сварочных флюсов, позволяющая заменить дорогие импортные компоненты шихты местными материалами, в т.ч. шлаковыми отходами металлургических и трубосварочных заводов Украины;

Общий объем реализации инновационной продукции в Технопарке ИЭС за 2000-2004 гг. составил 2,2 млрд. гривен (в том числе экспорт - 334 млн. грн.), а в 2005 – достиг 1,5 млрд. грн.

Всего за время действия специального режима было начислено 323 млн. грн. налогов и таможенной пошлины, из которых 181 млн. грн. были перечислены в бюджет и государственные целевые фонды, и 142 млн. грн. перечислены на спецсчета Технопарка и его участников.

Технопарк «ИЭС им. Е. О. Патона» – единственный в Украине технопарк, у которого отчисления в бюджет и внебюджетные фонды превышают получаемые им льготы, т.е. является реальной бюджетонаполняющей структурой.

Государственная поддержка инновационных проектов в виде реинвестиции средств спецсчетов составила около 10 % всех затрат на выполнение проектов, остальное финансирование – за счет собственных финансовых ресурсов исполнителей проектов. Но даже такая незначительная поддержка помогает поддержать предприятие - исполнителя инновационного проекта, у которого не было возможности привлечь другие финансовые потоки для достижения цели на протяжении многих лет.

Средства спецсчетов используются строго в рамках утвержденных инновационных проектов, 94 % этих средств пошли на создание материальной базы инновационной деятельности – модернизацию и реконструкцию научно-технических и опытно-экспериментальных баз, приобретение научного и производственного оборудования. Чуть менее 6 % использовано на проведение НИР, ОКР, подготовку техдокументации,

патентование разработок, приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности. На организацию конференций, семинаров и выставок, публикацию результатов научных исследований и инновационной деятельности ушло около 0,2 % средств спецсчетов.

Регулярные проверки финансовой деятельности Технопарка ИЭС и его участников, перечисления и целевого использования средств спецсчетов подтверждают их соответствие действующему законодательству.

В марте 2004 года в Будапеште состоялся III форум Всемирного банка, посвященный построению «экономики знаний». Заслушав доклад о концепции и результатах деятельности Технопарка «ИЭС им. Е. О. Патона», озвученный Министерством экономики Украины, эксперты банка положительно оценили представленную им информацию. Было отмечено, что украинская модель технопарков использует широко практикуемые в мировой практике методы государственной поддержки инновационной деятельности, учитывает особенности украинской экономики, интересы государства и обеспечивает масштабное продвижение инноваций, тесную связь науки с производством.

Проблемы украинских технопарков

К сожалению, процесс дальнейшего развития технопарков был остановлен в 2005 году в связи с ликвидацией государственной поддержки после принятия Закона Украины от 25.03.2005 г. № 2505-IV «О внесении изменений в Закон Украины «О государственном бюджете Украины на 2005 год и некоторые законодательные акты».

Исполнители проектов потеряли возможность использовать средства спецсчетов для расчетов за приобретенное для выполнения проекта оборудование, материалы и комплектующие, за выполнение научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. На эти цели пришлось отвлекать оборотные средства, которые не были предусмотрены. Следовательно, такие шаги привели к увеличению валовых расходов, и, соответственно, налога на прибыль.

Технопарки не могут завершить ряд начатых перспективных проектов и приступить к новым. И это в то время, когда во всем мире при активной поддержке государства непрерывно растет количество технопарков и объемы их работы.

Уже в 2005 году ликвидация спецрежима (по определению Президента – техническая ошибка правительства) нанесла только по Технопарку ИЭС ущерб государству на 90 млн. грн. Технопарк Института монокристаллов также сообщает, что поступления в бюджет с 30,4 млн. грн. упали до 22,6 млн. грн. в 2005 году.

Принятый Верховной Радой 12 января 2006 года Закон № 3333 серьезно ограничивает специальный режим деятельности технопарков.

Закон Украины № 991-XIV от 16.07.99	Закон Украины № 3333-IV от 12.01.06
1	2

Статья 3. Спецрежим вводится для технопарков сроком на 15 лет...

Спецрежим для каждого отдельного проекта – не более 5 лет...

Статья 4. Суммы налога на до-бавленную стоимость ... и суммы налога на прибыль... не перечисляются в бюджет, а засчитываются на специальные счета...

Статья 6. Сырье, материалы, оборудование, установки, комплектующие ... освобождаются от оплаты ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость.

Статья 7. Расчеты по экспортно-импортным операциям... проводятся в срок до 150 календарных дней.

Средства в иностранной валюте, поступившие от реализации продукции технопарков... не подлежат обязательной продаже

Статья 3. Спецрежим вводится для технопарков сроком на 15 лет...

Статья 5. Спецрежим для каждого отдельного проекта – не более 5 лет...

Статья 6. ...в Госбюджете вводится... бюджетная программа поддержки технопарков, в т.ч.:

- полное или частичное (до 50 %) беспроцентное кредитование проектов;
- полная или частичная компенсация процентов... за кредитование проектов технопарков.

Статья 7. ...целевые субсидии в виде:

- освобождения от ввозной таможенной пошлины при ввозе ... новых оснащения, оборудования и комп-лектующих, а также материалов...

- налогового векселя ... при импорте нового оснащения, оборудования и комплектующих со сроком погашения 720 календарных дней, а при импорте материалов ... 180 дней;

- суммы налога на прибыль ...

Указанные суммы налогов не перечисляются в бюджет, а зачисляются на специальные счета...

Статья 10. ... ускоренная амортизация ... основных фондов...

Статья 11. Расчеты по экспортно-импортным операциям... проводятся в срок до 150 календарных дней.

Средства, поступившие в иностранной валюте от реализации продукции... технопарков... не подлежат обяза-тельной продаже.

Раздел III п.2. Для ...проектов, спецрежим которых приостановлен..., продлевается срок их выполнения на интервал времени с 31.03.05. до дня вступления в силу настоящего Закона.

Пока еще рано оценивать все достоинства и недостатки нового закона, но его принятие в сложившейся ситуации можно считать «победой разума в условиях крайней бедности государства».

Реализация положений нового закона дает возможность реанимировать деятельность технопарков и навести порядок в этом виде инновационной деятельности. Однако необходимо иметь в виду, что хотя технопарки и являются на сегодняшний день единственными реально действующими в Украине инновационными структурами, они представляют собой только часть того широкого понятия, которое называется «привлекательным инвестиционным климатом в стране». Только принятие в комплексе мер, включающих обеспечение стабильности политической ситуации в стране, неизменности действующего законодательства, ликвидации коррупции, активного привлечения финансовых структур к венчурному финансированию промышленности, создание широкой сети бизнес-инкубаторов, инновационных центров, формирование

фондового рынка наряду с государственной поддержкой технопарков смогут привлечь инвестиции в страну и обеспечить инновационное развитие отечественной экономики.